



**Opdrachtgever**

Inspectie SZW

**Opdrachtnemer**

Inspectie SZW

**Onderzoek**

Gemeentelijk beleid oudere werklozen

Einddatum – 27 september 2013

**Categorie**

Werkwijze en dienstverlening

# Gemeentelijk beleid oudere werklozen

## Doel en vraagstelling

In deze nota van bevindingen is het beleid van gemeenten ten behoeve oudere werklozen beschreven. Daarbij gaat het ook om de achterliggende keuzes die gemaakt zijn ten aanzien van activering en participatie van oudere werklozen. De beleidsanalyse geeft een landelijk beeld van de beleidscontext. Het is evenwel belangrijk te vermelden dat gemeenten beleidsvrijheid hebben in hun overweging om voor bepaalde groepen specifiek beleid te voeren. De centrale vraagstelling van dit onderzoek luidt: In hoeverre hebben gemeenten specifiek beleid voor oudere bijstandsgerechtigden, en zo ja, wat is de inhoud van dat beleid?

## Conclusie

De inspectie concludeert dat 16 procent van de gemeenten specifiek aandacht hebben voor oudere werklozen. Ruim de helft van de gemeenten legt de focus van hun beleid vooral op kansrijken en jongeren. Hierdoor bestaat het risico dat oudere werklozen relatief minder aandacht krijgen in de dienstverlening. Weinig gemeenten hebben vraaggericht beleid ten aanzien van ouderen, zoals het organiseren van speeddates met werkgevers of concrete afspraken met werkgevers over de inzet van oudere werklozen. Evaluatie van het beleid voor oudere werklozen speelt nauwelijks een rol in de beleidsvorming.

## Link naar bestand

<http://www.onderzoekwerkeninkomen.nl/rapporten/mo3b6vzt>



**Nota van Bevindingen**

**Gemeentelijk beleid oudere werklozen**

Datum	September 2013
status	Definitief

## Colofon

Programma	Dienstverlenende Overheid
Projectnummer	R13/05a, september 2013

## Inhoud

	Colofon—2
<b>0</b>	<b>Samenvatting en conclusies—4</b>
<b>1</b>	<b>Inleiding—7</b>
<b>2</b>	<b>Bevindingen—8</b>
2.1	Beleidskeuze voor de doelgroep oudere werklozen—8
2.2	Aanbodgerichte dienstverlening aan oudere werklozen—9
2.3	Vraaggerichte dienstverlening aan oudere werklozen—11
2.4	Invloed van beleid rondom de oudere werklozen—12
2.5	Beleidswijzigingen in de afgelopen twee jaar—12
2.6	Documenten over gemeentelijk re-integratiebeleid—13
	Bijlage 1: Methodologische verantwoording—14
	Bijlage 2: Vragenlijst beleidsinventarisatie—15
	Bijlage 3: Overzicht dienstverlening specifiek voor oudere werklozen—19
	Bijlage 4: Compilatie gemeentelijk beleid—21

## 0 Samenvatting en conclusies

De inspectie heeft met haar programma het doel een oordeel te geven over de dienstverlening zoals die door professionals werkzaam bij gemeenten aan oudere werklozen wordt geboden. Ten behoeve van dit oordeel is het van belang om de beleidscontext waarin professionals hun dienstverlening uitvoeren in ogenschouw te nemen. In deze nota van bevindingen is het beleid van gemeenten ten behoeve oudere werklozen beschreven. Daarbij gaat het ook om de achterliggende keuzes die gemaakt zijn ten aanzien van activering en participatie van oudere werklozen. De beleidsanalyse geeft een landelijk beeld van de beleidscontext. Het is evenwel belangrijk te vermelden dat gemeenten beleidsvrijheid hebben in hun overweging om voor bepaalde groepen specifiek beleid te voeren.

De centrale vraagstelling van dit onderzoek luidt:

### ***In hoeverre hebben gemeenten specifiek beleid voor oudere bijstandsgerechtigden, en zo ja, wat is de inhoud van dat beleid?***

Dit deelonderzoek levert hiermee een bijdrage aan de beantwoording van deelvraag 1 van het programmaplan dienstverlening aan oudere werklozen: *Hoe verlopen de dienstverlening en samenwerking ten behoeve van oudere werklozen (45+, 55+, WW en WWB)?*

Teneinde de beleidsinformatie te verzamelen heeft de inspectie begin dit jaar via internet een enquête uitgezet onder 92 gemeenten. Het betreft een gestratificeerde steekproef van gemeenten. Alle 26 gemeenten met meer dan 100.000 inwoners zijn in de steekproef opgenomen en aselect zijn 66 gemeenten van de overige gemeenten geselecteerd. De respons was 100 procent. De bevindingen geven daarmee een representatief beeld van het gemeentelijke beleid ten aanzien van oudere bijstandsgerechtigden.

### ***Gemeenten met beleidsmatige aandacht voor oudere werklozen***

De beleidsmatige aandacht voor oudere werklozen is niet groot. Landelijk heeft 16 procent van de gemeenten specifiek beleid voor oudere werklozen. De doelgroep in deze gemeenten is op verschillende wijzen afgebakend. De leeftijdsgrens om tot de doelgroep te behoren ligt tussen de 45 en 62 jaar. De helft van de gemeenten die beleid heeft voor oudere werklozen hanteert verschillende leeftijdsgrenzen.

De gemeenten met specifiek beleid voor oudere werklozen leggen voornamelijk beleidsaccenten op de volgende aspecten van dienstverlening:

1. Verschil in intensiteit van de dienstverlening (14%). Bijna altijd gaat het om intensievere dienstverlening
2. Het soort dienstverlening (10%). Dit gaat dan veelal om speeddates met werkgevers of netwerkbijeenkomsten.
3. Re-integratietrajecten (10%). Het betreft hier vooral het aanbieden van speciale trajecten aan ouderen.
4. Gericht op werkgevers (8%). Echter, 5 procent heeft daadwerkelijk afspraken met werkgevers gemaakt.

In de verschillende vormen van dienstverlening zijn twee richtingen te onderscheiden:

- a) Aanbodgerichte dienstverlening.
- b) Vraaggerichte dienstverlening

In bijlage 3 is een overzicht te vinden met de invulling van deze twee vormen van dienstverlening per gemeente.

#### *Aanbodgerichte dienstverlening*

De aanbodgerichte dienstverlening hanteert in principe iedere gemeente, die aangeeft beleid voor oudere werklozen te hebben. Deze vorm van dienstverlening is afgestemd op de behoefte van de oudere werkloze en niet op de vraag van de arbeidsmarkt. De manier waarop gemeenten hieraan invulling geven verschilt wel per gemeente. Veelvoorkomend is het intensiveren van de dienstverlening door inzet van extra begeleiding. Ouderen hebben dan relatief veel contact met de dienstverlener ten opzichte van andere uitkeringsgerechtigden. Extra begeleiding geven dienstverleners ook door het organiseren van groepsbijeenkomsten, bijvoorbeeld sollicitatietrainingen speciaal voor ouderen.

In de sfeer van de gesubsidieerde arbeid is aandacht voor het creëren of behoud van gesubsidieerde arbeidsplaatsen voor ouderen.

#### *Vraaggerichte dienstverlening*

De vraaggerichte dienstverlening heeft bij minder gemeenten met beleid voor oudere werklozen de aandacht. Ook hier zijn verschillende vormen aangetroffen. Door het organiseren van netwerkbijeenkomsten en speeddates wordt getracht bemiddeling tot stand te brengen. Landelijk gezien organiseren echter weinig gemeenten deze activiteiten. Twee grote gemeenten doen een intensieve jobhunt speciaal voor ouderen. Sommige gemeenten komen werkgevers financieel tegemoet met een subsidie. Die is in een enkel geval gedeeltelijk ook bestemd voor scholing. Een kleine gemeente richt zich bij de re-integratie van ouderen specifiek op kansrijke beroepen.

Gemeenten hebben, een uitzondering daargelaten, formeel geen beleid ten aanzien van het opleggen van de arbeidsverplichtingen aan oudere werklozen. Net als de andere werklozen dienen ouderen in principe te solliciteren.

Het beleid voor oudere werklozen van gemeenten met meer en minder dan 100.000 inwoners verschilt op enkele punten. Relatief meer grote gemeenten heeft beleidsmatig aandacht voor de doelgroep ouderen. Het organiseren van speeddates en het aanbieden van specifieke re-integratie-instrumenten zijn ook activiteiten die relatief vaker voorkomen bij de groep grootste gemeenten.

Gemeenten financieren de uitvoering van het specifiek beleid soms met ESF gelden. De projecten zijn in principe tijdelijk en het is nog de vraag of ze in de toekomst met eigen middelen worden voortgezet.

#### *De keuze voor andere invalshoeken dan voor de doelgroep ouderen*

Gemeenten maken beleidsmatige keuzes over de dienstverlening aan werklozen. Ruim de helft van de gemeenten heeft de focus op andere groepen dan oudere werklozen zoals kansrijken en/of jongeren.

Bij de gemeenten die de focus op andere doelgroepen leggen, gaat het dan vooral om beleidsprioritering voor de doelgroep jongeren. Daar gaat veruit de meeste aandacht naar uit. Ook noemen de gemeenten de groepen alleenstaande ouders en werkzoekenden met een arbeidsbeperking. Inzet op kansrijken in het algemeen komt bij gemeenten ook vaak voor. Aandacht voor jongeren of relatief kansrijke

ouderen, kan een negatieve invloed hebben op de aandacht voor oudere werklozen, in het bijzonder als ouderen een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben.

Soms komt het voor dat de gemeente inzet op de middengroep, niet kansrijk en niet kansarm. Een dergelijke benadering kan positief uitpakken voor oudere werklozen. Tenslotte geven veel gemeenten aan dat zij 'maatwerk' hanteren als uitgangspunt voor de dienstverlening, al dan niet in combinatie met prioritering van doelgroepen. Het centraal stellen van de vraag op de arbeidsmarkt is hiervan de tegenhanger. Die invalshoek wordt in de enquête minder vaak genoemd.

#### *Wijzigingen en vastlegging van beleid*

Gemeenten hebben aangegeven of het beleid voor de groep oudere werklozen de laatste 2 jaar (voorafgaand aan het onderzoek) is gewijzigd. Het landelijke beeld is dat dit bij een betrekkelijk kleine groep gemeenten het geval is (14 %). De intensivering met ESF-gelden komt relatief veel voor. De andere wijzigingen zijn van uiteenlopende aard.

De gemeenten leggen hun beleid gericht op re-integratie en/of vergroten van de kansen voor oudere werklozen voornamelijk vast in een beleidsnotitie. Vastleggingen in begroting, verordening of evaluatie komen weinig voor.

De beleidsstukken geven de indruk dat de aandacht voor de doelgroep ouderen in het beleid vermindert door de afname van re-integratiemiddelen.

#### **Conclusies**

- 16 procent van de gemeenten hebben specifiek aandacht voor oudere werklozen. Ruim de helft van de gemeenten legt de focus van hun beleid vooral op kansrijken en jongeren. Hierdoor bestaat het risico dat oudere werklozen relatief minder aandacht krijgen in de dienstverlening.
- Weinig gemeenten hebben vraaggericht beleid ten aanzien van ouderen, zoals het organiseren van speeddates met werkgevers of concrete afspraken met werkgevers over de inzet van oudere werklozen.
- Evaluatie van het beleid voor oudere werklozen speelt nauwelijks een rol in de beleidsvorming.



## 1 Inleiding

De inspectie heeft met haar programma het doel een oordeel te geven over de dienstverlening zoals die door professionals werkzaam bij gemeenten aan oudere werklozen wordt geboden. Dit deelonderzoek levert een bijdrage aan de beantwoording van deelvraag 1 van het programmaplan dienstverlening aan oudere werklozen, dat zich richt op het verloop van de dienstverlening en samenwerking ten behoeve van oudere werklozen (45+, 55+, WW en WWB). Ten behoeve van het oordeel is het van belang om de beleidscontext waarin professionals hun dienstverlening uitvoeren in ogenschouw te nemen. In deze nota van bevindingen is het beleid van gemeenten ten behoeve oudere werklozen beschreven. Daarbij gaat het ook om de achterliggende keuzes die gemaakt zijn ten aanzien van activering en participatie van oudere werklozen. De beleidsanalyse geeft een landelijk representatief beeld van het gevoerde beleid van gemeenten voor de doelgroep ouderen.?

De centrale vraagstelling van dit onderzoek luidt:

***In hoeverre hebben gemeenten specifiek beleid voor oudere bijstandsgerechtigden, en zo ja, wat is de inhoud van dat beleid?***

Teneinde de beleidsinformatie te verzamelen heeft de inspectie begin dit jaar via internet een enquête uitgezet onder een steekproef van 92 gemeenten. Gemeenten zijn in de enquête verzocht om naast het beantwoorden van de vragen ook documenten met beleidsinformatie op te sturen. De steekproef is samengesteld uit de (26) gemeenten met meer dan 100.000 inwoners en 66 aselect gekozen gemeenten met minder dan 100.000 inwoners. De respons was 100 procent, de bevindingen geven derhalve een representatief beeld van de dienstverlening aan oudere werklozen in de gemeenten. In bijlage 1 met de methodische verantwoording is de steekproef uitgebreider beschreven. De vragenlijst is opgenomen in bijlage 2.

## 2 Bevindingen

In dit hoofdstuk is het beleid van gemeenten beschreven ten behoeve van de dienstverlening aan oudere werklozen. De mate van het voorkomen van bepaald beleid is in een landelijk percentage uitgedrukt. Bij de analyse zijn twee gemeentegrootteklassen onderscheiden, gemeenten met meer en gemeenten met minder dan 100.000 inwoners. In veel gevallen is het verschil tussen deze klassen niet groot. In de gevallen dat er een behoorlijk verschil is, is dit aangegeven.

### 2.1 Beleidskeuze voor de doelgroep oudere werklozen

In de enquête is als eerste de vraag gesteld:

*Is er in het re-integratiebeleid van uw gemeente sprake van aparte aandacht voor oudere werklozen?*

Gebleken is dat maar een klein deel van de gemeenten in hun beleid aparte aandacht voor oudere werklozen heeft. Bij de groep grootste gemeenten komt dat naar verhouding twee keer zoveel voor dan bij de andere groep.

Landelijk heeft 16 procent van de gemeenten beleid voor deze groep. Bij 8 van de 26 gemeenten (31%) met meer dan 100.000 inwoners is dit het geval. Het zijn de gemeenten Amersfoort, Amsterdam, Breda, Den Haag, Eindhoven, Groningen, Maastricht en Zoetermeer.

De leeftijdsgrens die gemeenten in hun beleid voor ouderen hanteren, varieert van 45 jaar tot 62 jaar. Het komt ook voor dat gemeenten meerdere leeftijdsgrenzen hanteren. Dat is het geval bij vier gemeenten met meer dan 100.000 inwoners (Amersfoort, Amsterdam, Breda, Den Haag). Bij kleinere gemeenten komt het relatief veel minder voor.

Om na te gaan of het ontbreken van beleid voor oudere werklozen een bewuste keuze is geweest is de volgende vraag opgenomen:

*U heeft aangegeven dat er in het beleid geen onderscheid wordt gemaakt naar leeftijd, is dat een bewuste beleidskeuze geweest?*

Uit het antwoord hierop blijkt dat ruim tweederde van de gemeenten in haar beleid bewust geen onderscheid naar leeftijd maakt.

In de toelichting van de gemeenten die beleidsmatig geen specifieke aandacht voor ouderen hebben, geven deze gemeenten aan dat zij de re-integratie van WWB-ers vanuit andere invalshoeken dan leeftijd benaderen. Vaak hanteren zij een combinatie van invalshoeken. Veel genoemde invalshoeken zijn:

- Maatwerk. Dit is wel het meest genoemd. De gemeente bepaalt per persoon welke mogelijkheden en beperkingen iemand heeft voor de arbeidsmarkt. De begeleiding naar werk wordt hierop afgestemd. Leeftijd kan een rol spelen.
- Focus op andere doelgroepen. Vooral de groep jongeren is veel genoemd.
- Afstand tot de arbeidsmarkt. Sommige gemeenten zetten vooral in op de kansrijken. Ook zijn er gemeenten, die zich richten op de groep hieronder met matig arbeidsmarktperspectief.
- Een werkgeversbenadering, waarbij de vraag van de arbeidsmarkt centraal staat.

Zonder dat zij beleid voor ouderen hebben geformuleerd geven enkele geënquêteerde gemeenten wel aan dat zij een project voor 55-plussers hebben. Een paar gemeenten geven aan dat zij ouderen niet als aparte doelgroep benaderen omdat in het verleden is gebleken dat de kosten van trajecten niet

opwegen tegen de baten. Beperking van het budget voor re-integratie is ook genoemd als reden om in te zetten op kansrijke werklozen.

## 2.2 Aanbodgerichte dienstverlening aan oudere werklozen

In de enquête is bij de achttien gemeenten met specifiek beleid doorgevraagd naar verschillende aspecten. De extra aandacht die gemeenten aan oudere werklozen besteden is veelal aanbodgericht gebleken. De dienstverlening is dan afgestemd op de behoefte van de oudere werkloze en niet op de vraag van de arbeidsmarkt. In deze paragraaf zijn deze aanbodgerichte vormen per aspect beschreven. De vraaggerichte dienstverlening komt in de volgende paragraaf aan bod. Een overzicht per gemeente is in bijlage 3 te vinden.

### *Intensiteit van de dienstverlening*

Om een beeld te krijgen of het beleid voor oudere werklozen ten opzichte van de andere uitkeringsgerechtigden in de gemeente onderscheidend is op het aspect intensiteit van de dienstverlening is gevraagd:

*Op welke manier wordt er onderscheid gemaakt m.b.t. de intensiteit van de dienstverlening?*

De beantwoording van deze vraag geeft aan dat landelijk 14 procent van de gemeenten verschil maakt in intensiteit van de dienstverlening aan oudere werklozen.

Bij gemeenten met specifiek beleid is het onderscheid naar intensiteit vooral gelegen in meer intensieve dienstverlening voor oudere werklozen. (Amersfoort, Breda en vijf kleine gemeenten)

Twee kleine steekproefgemeenten (Bladel en Peel en Maas) geven aan minder intensieve dienstverlening te geven aan ouderen zonder arbeidsmarktperspectief. Één van deze gemeenten geeft aan dat het beleid gaat veranderen door ouderen in te zetten op werkzaamheden voor de gemeenschap.

De geënquêteerde gemeenten geven verschillende manieren aan waarop meer intensieve dienstverlening is vormgegeven. Drie gemeenten gebruiken ESF gelden voor de financiering van speciale projecten voor 55-plussers. Één van die gemeenten gebruikt dit deels groepsgewijs door inzet van het uitstroomprogramma en deels individueel (maatwerk).

Één gemeente intensificeert de dienstverlening voor 45-plussers met specifieke subsidie- en scholingsregelingen voor werkgevers, die 45-plussers in dienst nemen. Een andere gemeente meldt iets vergelijkbaars.

Drie gemeenten doen extra inspanningen voor ouderen bij de toeleiding naar de arbeidsmarkt. Hiervan melden er twee dat er meer contactmomenten met ouderen plaats vinden.

Enkele geënquêteerde gemeenten geven in de toelichting projecten aan, die in hun optiek van invloed zijn op intensiteit van de dienstverlening.

Twee gemeenten (Hulst en Zoetermeer) melden projecten met ESF-subsidie. Hulst heeft gezamenlijk met de overige gemeenten in Zeeuws Vlaanderen een re-integratieconsulent aangetrokken, die zicht specifiek richt op de re-integratie en bemiddeling van oudere werklozen in de regio. Zoetermeer heeft met de subsidie een project gestart, dat als doelstelling heeft 140 (arbeidsbelemmerde) 55-plussers terug te brengen naar de arbeidsmarkt.

Maastricht meldt nog een andere vorm van intensivering. Deze gemeente sluit in de trajecten met ouderen, vergeleken met andere trajecten, meer aan bij de wensen van de doelgroep. Die andere trajecten gaan meer uit van algemeen geaccepteerde arbeid.

Breda gebruikt extra middelen uit ESF voor extra begeleiding en intensivering 55+. Deze gemeente heeft in 2012 twee extra klantmanagers aangesteld voor extra begeleiding bij 55-plussers die een WWB uitkering ontvangen. Dit kan ook in de vorm van extra medische en arbeidskundige onderzoeken. Tevens is speciaal voor

de doelgroep een vacaturecafé georganiseerd waarbij eerst houding en gedrag en daarna bemiddeling de aandacht krijgen.

#### *Arbeidsverplichtingen*

De gemeenten met specifiek beleid voor ouderen werklozen is de vraag gesteld *Is het beleid van uw gemeente onderscheidend als het gaat om het opleggen van arbeidsverplichtingen?*

Naar aanleiding van deze vraag heeft alleen gemeente Groningen aangegeven formeel beleid betreffende het opleggen van arbeidsverplichtingen te hebben. Deze gemeente geeft een ontheffing vanaf 57,5 jaar, indien de afstand tot de arbeidsmarkt dermate groot is dat het opleggen van arbeidsverplichtingen niet reëel is. Een kleine gemeente heeft aangegeven dat arbeidsverplichtingen voor iedereen gelden en dat daarvan kan worden afgeweken met een goede onderbouwing.

#### *Re-integratietrajecten*

Een andere manier waarop gemeenten een accent kunnen leggen in de dienstverlening aan ouderen is het aanbieden van re-integratietrajecten.

De gemeenten met specifiek beleid voor oudere werklozen is daar als volgt naar gevraagd:

*Is het beleid van uw gemeente onderscheidend als het gaat om het aanbieden van re-integratieactiviteiten?*

Vervolgens konden de gemeenten aangeven op welke manier ze onderscheid maken.

Gebleken is dat 10 procent van de gemeenten onderscheidend beleid voor oudere werklozen voert met betrekking tot het aanbieden van re-integratietrajecten. De grootste gemeenten relatief wat vaker dan de kleinere gemeenten. Het gaat dan om speciale trajecten en niet zo zeer om meer of minder re-integratietrajecten ter beschikbaar stellen voor oudere werklozen dan voor andere werklozen. Alleen een kleine gemeente (Opsterland) heeft een positieve score op de vragenlijst en licht in dit verband toe dat ouderen in gelijke mate in aanmerking voor instrumenten komen dan de andere groepen, maar omdat er bij ouderen vaak een intensievere problematiek/ondersteuningsvraag speelt komen er verhoudingsgewijze daar meer trajecten voor. De inhoud is puur maatwerk. De inzet is wel gebonden aan de financiële mogelijkheden van de gemeente.

Voor oudere werklozen zetten gemeenten soms speciale trajecten op. In gemeente Asten is dat voor ouderen die verder van de arbeidsmarkt afstaan. Eindhoven en de met Eindhoven verbonden gemeente Waalre zetten specifieke trajecten in voor hoogopgeleide 45-plussers. Ruim 200 mensen hebben hiervan gebruik gemaakt. Peel en Maas creëert voor ouderen participatiebanen zoals centrumsteward en parkeerwacht. In principe activiteiten ten dienste van de gemeenschap, ingezet daar waar mensen zelf onvoldoende participeren in de gemeenschap. Sudwest Fryslan biedt 60-plussers een specifiek traject. Gemeente Wassenaar koopt speciale trajecten voor 45-plussers in.

Speciale re-integratiecoaches of -team voor ouder werklozen komt weinig voor.

Voor het project Talent 45 plus is een speciaal team in Eindhoven. Maastricht zet coaches in met specifieke ervaring.

#### *Overige manieren van aandacht*

Gemeenten met specifieke aandacht voor werklozen is gevraagd of zij overige manieren van aandacht voor oudere werklozen hebben.

Gemeenten hebben, aanvullend op de gestructureerde vragen, manieren genoemd waarop zij extra aandacht hebben voor werklozen.

#### *Streefcijfers*

Twee grote gemeenten hebben een afname van het aantal ouderen in het bijstandsbestand tot doel gesteld.

Amsterdam heeft een begrotingsdoelstelling van 14 procent voor het aandeel 50-plussers in de uitstroom naar werk. In 2012 is een aandeel 12.8 procent behaald. Zoetermeer streeft naar een afname van het aandeel ouderen in het bijstand bestand met het project Werkkans 55+.

#### *Afbouw gesubsidieerd werk*

Twee gemeenten hebben beleid voor ouderen bij de afbouw van gesubsidieerde arbeid.

Den Haag heeft voor ouderen speciale regelingen in het sociaal plan bij de afbouw van gesubsidieerde arbeid. Dat betreft een doorwerkregeling 55+ en loonsuppletie voor 62+.

Sudwest Fryslan heeft beleid om bij de afbouw van gesubsidieerde arbeid met name voor ouderen ontslag te voorkomen.

#### *Extra inzet bemiddeling naar werk*

Middelharnis ondersteunt oudere werklozen met sollicitatie activiteiten, opstellen cv en gaat mee naar sollicitaties.

Wassenaar meldt de inkoop van trajecten voor ouderen.

### **2.3 Vraaggerichte dienstverlening aan oudere werklozen**

Gemeenten hebben vormen van dienstverlening die gericht zijn op de vraag op de arbeidsmarkt. Hierover zijn ook enkele vragen gesteld.

#### *Vraaggerichte dienstverlening*

Om na te gaan of gemeenten netwerkbijeenkomsten, speeddates of nog andere soorten dienstverlening specifiek voor oudere werklozen inzetten is hier specifiek naar gevraagd

10 procent van de gemeenten hebben in hun beleid voor oudere werklozen verschillende soorten dienstverlening geduid. Bij de gemeenten met meer dan 100.000 inwoners komt dat relatief wat vaker voor (Amersfoort, Breda, Eindhoven, Maastricht) dan bij de kleinere gemeenten. Het gaat dan bij 5% van de gemeenten om speciale netwerkbijeenkomsten voor oudere werklozen. Een kleine gemeente geeft in dit verband aan dat ouderen meer dan gemiddeld deel uit maken van netwerkgroepen. Het organiseren van speciale ontmoetingen van oudere werklozen met werkgevers, speeddates, komt bij 4% van de gemeenten voor. Bij de gemeenten met meer dan 100.000 inwoners is dit relatief vaker het geval (Breda, Eindhoven Maastricht) dan bij de kleinere gemeenten.

Twee gemeenten hebben nog een ander soort dienstverlening toegevoegd. In het kader van ESF project de Amersfoortse keien is een intensieve jobhunt in gang gezet. In beperkte mate is loonkostensubsidie mogelijk voor ouderen.

Buiten dit project is de dienstverlening op maat en niet specifiek voor ouderen.

Maastricht heeft een specifiek project voor ouderen gekoppeld aan het werkgeversservicepunt. Een jobhunter is ingezet voor het ophalen van vacatures voor de doelgroep.

#### *Afspraken met werkgevers*

Gemeenten kunnen het aannemen van oudere werklozen door werkgevers beïnvloeden door hierover met werkgevers afspraken te maken. Daarom zijn de vragen gesteld:

*Is er beleidsmatig aandacht voor het maken van afspraken met werkgevers over het aannemen van oudere werklozen?*

*Zijn er met werkgevers afspraken gemaakt over het aannemen van oudere werklozen?*

8% van de gemeenten willen met hun beleid het aannemen van oudere werklozen door werkgevers bevorderen.

Daadwerkelijke afspraken zijn door vijf van de zeven gemeenten aangegeven. Eindhoven heeft subsidieregelingen voor Werkgevers: subsidies en scholingsbijdragen voor werkgevers die WWB/WW of werkzoekenden in dienst nemen (van werk-naar-werk, werkzoekend/herintreder of met ontslag bedreigd zonder dat er een sociaal plan is). In Maastricht plaatst het project 45+ de doelgroep bij werkgevers.

Middelharnis biedt werkgevers bepaalde instrumenten zoals loonkostensubsidie of een proefplaatsing bij het aannemen van ouderen. Gemeente Peel en Maas maakt afspraken over inzet van ouderen met behoud van uitkering of gesubsidieerde arbeid. Meestal gaat het om plaatsing bij non-profitorganisaties. Het moet additionele arbeid zijn, geen verdringing van arbeidsplaatsen. Waalre lift mee met de afspraken van gemeente Eindhoven.

#### *Overige manieren van aandacht gericht op de arbeidsmarkt*

In De Marne is 45+ een specifieke doelgroep bij de ESF aanvraag. De bemiddeling is gefocust op mogelijke kansrijke beroepen. Omdat de gemeente in een krimpg gebied ligt, ziet De Marne ook perspectief voor oudere werklozen. Een kansrijke sector is de procesindustrie (bouw/techniek). De inzet voor 45+ is: verhogen van de participatiegraad; ervaring behouden voor toekomstige arbeidsmarkt; zorgen dat ze niet werkloos worden (werk naar werk).

## **2.4 Invloed van beleid rondom de oudere werklozen**

Gemeenten maken beleidskeuzen die bedoeld of onbedoeld gevolgen kunnen hebben voor de dienstverlening aan oudere werklozen. In de eerste paragraaf zijn door gemeenten zonder specifiek ouderenbeleid al een aantal gekozen invalshoeken genoemd, die van invloed kunnen zijn op de dienstverlening aan ouderen. Aan alle steekproefgemeenten is de volgende vraag gesteld over de mogelijke invloed:

*Heeft de gemeente beleid met de focus op andere groepen dat (bedoeld of onbedoeld) van invloed is op de dienstverlening aan ouderen? (Bijvoorbeeld nadruk op kansrijken of kwetsbaren)*

Ruim de helft van de gemeenten (53%) heeft beleid met de focus op andere groepen, waarvan zij vinden dat het bedoeld of onbedoeld van invloed is op de dienstverlening aan ouderen.

De prioritering voor jongeren is veruit de meest voorkomende doelgroep waarop gemeenten inzetten. De doelgroepen alleenstaande ouders en cliënten met een arbeidsbelemmering, zijn ook meerdere malen genoemd. De focus op kansrijken is de nummer twee van belangrijke invloedsfactoren, waardoor ouderen mogelijk minder aandacht krijgen.

Minder genoemd is de focus op de middengroep, niet kansrijk en niet kansarm. Dat kan positief uitpakken voor de oudere werklozen. Maatwerk en vergelijkbare vormen van dienstverlening zijn ook veel genoemd. Dit ligt echter buiten het kader van de gestelde vraag, omdat dit geen focus op doelgroepen betreft.

## **2.5 Beleidswijzigingen in de afgelopen twee jaar**

De steekproefgemeenten is gevraagd of ze het beleid de afgelopen twee jaar hebben gewijzigd. Dit leidt tot het landelijke beeld dat het beleid aangaande de dienstverlening en samenwerking betreffende oudere werklozen in die periode van twee jaar bij 13 procent van de gemeenten is gewijzigd. De beleidswijzigingen, die de steekproefgemeenten hebben gemeld, zijn van uiteenlopende aard.

Intensivering met gebruik van ESF subsidie is door vier gemeenten genoemd. De andere wijzigingen zijn één keer voorgekomen. Het betreft:

- Niet langer ontheffing aan 57,5 jarigen
- Stoppen van kleine financiële vergoedingen voor het verrichten van vrijwilligerswerk.
- Stimulering van werkgevers om oudere werklozen aan te nemen door het aanbieden van een premie. De premie bedraagt maximaal 5.500,- euro.
- Geen onderscheid meer tussen de verschillende doelgroepen. Niet leeftijd, maar de mogelijkheden zijn nu uitgangspunt.
- Afbouw van het 60+ traject door afnemende re-integratiemiddelen.

## **2.6 Documenten over gemeentelijk re-integratiebeleid**

Gemeenten hebben hun re-integratiebeleid voor ouderen meestal vastgelegd in verschillende documenten. Het merendeel van de gemeenten heeft dit beleid vastgelegd in beleidsnotities. Vastlegging in begroting, verordening evaluatierapportage of andere wijze komt weinig voor. Vastlegging in dienstverleningsconcept, werkinstructies en verslagen hebben helemaal geen score op de vragenlijst.

Zes gemeenten met beleid voor oudere werklozen hebben documenten gemaald. Van zeven gemeenten zonder specifiek beleid voor oudere werklozen zijn ook documenten ontvangen. De relevante items van dit beleid zijn opgenomen in bijlage 4. Het beleid dat gemeenten in deze documenten beschrijven, bevestigen op veel punten de uitkomsten van de enquête.

## BIJLAGE 1

### **Methodologische verantwoording**

#### *Onderzoekspopulatie en steekproef*

Het onderzoek heeft betrekking op het beleid voor oudere werklozen van alle gemeenten in Nederland. Een overzicht met alle gemeenten per 1 januari 2012 is gebruikt om de steekproef uit te zetten. De gemeenten met meer dan 100.000 inwoners zijn integraal geselecteerd. Dit zijn 26 gemeenten. Uit de resterende 389 gemeenten is een aselechte steekproef getrokken van 66 gemeenten met minder dan 100.000 inwoners. De uitkomsten van het onderzoek geven zo een landelijk beeld van het gemeentelijke beleid op het punt van dienstverlening en samenwerking ten behoeve van oudere werklozen. De landelijke cijfers kunnen in werkelijkheid enigszins afwijken, omdat de omvang van de steekproef uit de gemeenten met minder dan 100.000 inwoners beperkingen geeft in de betrouwbaarheid. Voor de groep grootste gemeenten is de betrouwbaarheid 100 procent omdat deze groep integraal in het onderzoek is betrokken.

#### *Methoden en technieken*

Bij de geselecteerde gemeenten is een vragenlijst in de vorm van een enquido enquête uitgezet via internet. Alle gemeenten hebben de vragenlijst ingevuld. Daarbij hebben sommige gemeenten ook beleidsdocumenten opgestuurd. De uitkomsten van de vragenlijsten zijn geanalyseerd met behulp van SPSS. De uitkomsten van de gemeenten met minder dan 100.000 inwoners zijn in de berekeningen gewogen meegenomen met een weefactor 5,9 (389:66) ten behoeve generalisatie naar alle gemeenten. De tekstantwoorden zijn handmatig gecodeerd en geanalyseerd. De beleidsdocumenten zijn gescreend op relevante items ter ondersteuning van de uitkomsten van de enquête.



## BIJLAGE 2

### Vragenlijst beleidsinventarisatie

#### *De introductie*

Welkom bij de onderzoekssite van Inspectie SZW, directie Werk en Inkomen. Hieronder staan de actuele onderzoeken.

Indien u bent uitgenodigd om aan één van deze onderzoeken mee te werken, dan heeft u hiervoor van ons apart een toegangscode ontvangen. Die heeft u nodig nadat u op de naam van het onderzoek geklikt hebt.

#### **Voor u begint ...**

In dit onderzoek brengt de Inspectie SZW in beeld in welke mate er beleidsmatig aandacht is voor oudere werklozen. Daarbij kunt u denken aan het opleggen van arbeidsverplichtingen, intensiteit van de dienstverlening, het soort dienstverlening, het aanbieden van re-integratieactiviteiten en afspraken met werkgevers.

Fijn dat u meedoet. Wij vragen u deze vragenlijst uiterlijk 7 dagen na ontvangst in te vullen. De vragenlijst bestaat uit maximaal 21 vragen (afhankelijk van uw antwoorden zullen sommige vervolgvragen wel of niet worden gesteld). Het invullen van de vragenlijst zal maximaal 20 minuten duren.

We realiseren ons dat sommige antwoorden een lastige afweging vragen. Voor de enquête is het van groot belang dat deze vragen zo goed en volledig mogelijk worden beantwoord.

#### **Invulinstructie** (irrelevant, niet opgenomen)

#### *De vragen*

1. Is er in het re-integratiebeleid van uw gemeente sprake van aparte aandacht voor oudere werklozen?

ja

Verder met vraag 4

nee

2. U heeft aangegeven dat er in het beleid geen onderscheid wordt gemaakt naar leeftijd. Is dit een bewuste beleidskeuze geweest?

nee

Verder met vraag 18

ja

3. Waarom is er in uw gemeente voor gekozen geen doelgroepen te onderscheiden?

Verder met vraag 18

4. Is het beleid van uw gemeente onderscheidend als het gaat om het opleggen van arbeidsverplichtingen?

nee

Verder met vraag 6

ja

5. Op welke manier wordt er onderscheid gemaakt m.b.t. arbeidsverplichtingen? (meerdere antwoorden mogelijk)

lagere eisen frequentie sollicitaties

(Toelichting.....)

0 ontheffing verplichting(en) vanaf een bepaalde leeftijd

(Toelichting.....)

0 andere verplichting dan hiervoor genoemd

(Toelichting.....)

0 anders, namelijk

(Toelichting.....)

6. Is het beleid van uw gemeente onderscheidend als het gaat om de intensiteit van de dienstverlening?

0 nee

Verder met vraag 8

0 ja

7. Op welke manier wordt er onderscheid gemaakt m.b.t. de intensiteit van de dienstverlening? (meerdere antwoorden mogelijk)

0 intensievere dienstverlening

(Toelichting.....)

0 minder intensieve dienstverlening

(Toelichting.....)

0 anders, namelijk

(Toelichting.....)

8. Is het beleid van uw gemeente onderscheidend als het gaat om het soort dienstverlening aan ouderen? (bijvoorbeeld netwerkbijeenkomsten, speeddates, etc.)

0 nee

Verder met vraag 10

0 ja

9. Op welke manier wordt er onderscheid gemaakt m.b.t. het soort van de dienstverlening? (meerdere antwoorden mogelijk)

0 speciale netwerkbijeenkomsten voor ouderen

0 speciale ontmoetingen (speeddates) met werkgevers voor ouderen

0 anders, namelijk

(Toelichting.....)

10. Is het beleid van uw gemeente onderscheidend als het gaat om het aanbieden van re-integratieactiviteiten aan ouderen?

0 nee

0 ja

11. Op welke manier wordt er onderscheid gemaakt m.b.t. het aanbieden van re-integratieactiviteiten? (meerdere antwoorden mogelijk)

0 relatief veel re-integratietrajecten beschikbaar

(Toelichting.....)

0 relatief weinig re-integratietrajecten beschikbaar

(Toelichting.....)

0 speciale re-integratietrajecten beschikbaar

(Toelichting.....)

0 speciale re-integratiecoaches en/of team

(Toelichting.....)

0 anders, namelijk

(Toelichting.....)

12. Is er beleidsmatig aandacht voor het maken van afspraken met werkgevers over het aannemen van oudere werklozen?

0 nee

0 ja

13. Zijn er met werkgevers afspraken gemaakt over het aannemen van oudere werklozen?

nee

Verder met vraag 15

ja

14. Welke afspraken met werkgevers zijn dit?

(Toelichting.....)

15. Heeft de gemeente op overige manieren aandacht voor oudere werklozen?

nee

Verder met vraag 17

ja

16. Deze overige manieren graag toelichten?

(Toelichting.....)

17. Vanaf welke leeftijd is er onderscheid? (meerdere antwoorden mogelijk)

45 jaar

50 jaar

55 jaar

57,5 jaar

anders, namelijk

Leeftijd: .....

Als meerdere items scoren dan graag toelichten welke leeftijdscategorieën bij welk van toepassing is.

18. Heeft de gemeente beleid met de focus op andere groepen dat (bedoeld of onbedoeld) van invloed is op de dienstverlening aan ouderen? (Bijvoorbeeld nadruk op kansrijken of kwetsbaren)

nee

ja

Wilt u dit beleid in het kort toelichten?

(Toelichting.....)

19. In welke documenten is beleid gericht op re-integratie/vergroten van kansen ouderen vastgelegd? (meerdere antwoorden mogelijk, data en naam invullen)

Wilt u de documenten waarin beleidskeuzes en/of beleid zijn opgenomen mailen naar .....

begroting

Data en naam invullen .....

beleidsnotities

Data en naam invullen .....

dienstverleningsconcept

Data en naam invullen .....

verordening

Data en naam invullen .....

werkinstructies

Data en naam invullen .....

verslagen

Data en naam invullen .....

evaluaties

Data en naam invullen .....

anders, namelijk

Data en naam invullen .....

nvt, geen onderscheid dienstverlening oudere werklozen

20. Is het beleid t.a.v. de dienstverlening en samenwerking betreffende oudere werklozen de afgelopen twee jaar gewijzigd?

In geval van wijziging van de dienstverlening, graag ook de documenten die hierop betrekking hebben mailen naar .....

nee

ja

Wilt u de beleidswijziging in het kort toelichten? .....

21. Hartelijk dank voor het invullen van de enquête en het toesturen van de stukken.

Wilt u uw contactgegevens hierna invullen voor het geval we behoefte hebben aan verduidelijking?

BIJLAGE 3

**Overzicht dienstverlening specifiek voor oudere werklozen**

Gemeente	Aanbodgericht	Vraaggericht
Amersfoort	Op maat, niet specifiek voor ouderen buiten ESF.	ESF: intensieve jobhunt Loonkostensubsidie.
Amsterdam	Doelstelling in begroting: aandeel ouderen in de uitstroom naar werk 14%	
Breda	ESF: extra projecten: extra begeleiding 55+ door inzet uitstroomprogramma en individueel (maatwerk). 2 extra klantmanagers; vacaturecafé.	Speeddates.
Den Haag	Doorwerkregeling 55+ en loonsuppletie 62+ bij afbouw gesubsidieerde arbeid.	
Eindhoven	Specifieke trajecten voor hoogopgeleid 45+. Talent 45+ team.	Netwerkbijeenkomsten Speeddates Subsidie en scholingsbijdragen voor werkgevers die 45+ WWB-er in dienst neemt.
Groningen	Vanaf 57,5 jaar ontheffing, indien de afstand tot de arbeidsmarkt dermate groot is dat het opleggen van de arbeidsverplichtingen niet reëel is.	
Maastricht	Trajecten zijn intensiever, meer contactmomenten; meer ruimte aan te sluiten bij wensen doelgroep; groepsbijeenkomsten; coaches met specifieke ervaring.	Speeddates Specifiek project: jobhunter voor ophalen vacatures doelgroep, projectleider enthousiasmeert werkgevers
Zoetermeer	ESF: project Werkkans 55+. Doelstelling 140 55+ naar arbeidsmarkt. (re-integratie) Hiermede is het realiseren van afname aandeel ouderen beoogd.	
Asten	Asten heeft een re-integratietraject specifiek voor ouderen, die verder van de arbeidsmarkt af staan.	Netwerkbijeenkomsten Speeddates.
Bladel	Sollicitatietraining voor ouderen 55+.	Netwerkbijeenkomsten Werkcheque.
De Marne	ESF: extra projecten: werkleerprojecten in samenwerking met SW.	ESF: bemiddeling naar mogelijke kansrijke beroepen Inzet 45+: verhogen participatiegraad; ervaring behouden voor toekomstige arbeidsmarkt; voorkomen werkloosheid.
Hulst	ESF (gezamenlijk met andere gemeenten): projectbasis re-integratieconsulente aangetrokken, die zich specifiek richt op de re-integratie en bemiddeling van oudere werklozen in de regio.	
Middelharnis	Ondersteunt ouderen met sollicitatieactiviteiten, opstellen van cv en meegaan bij sollicitatiegesprek bij de werkgever.	Biedt aan werkgevers bepaalde instrumenten als het gaat om duurzame arbeid o.a. loonkostensubsidie of proefplaatsing.
Opsterland	De dienstverlening is maatwerk. Diagnose. De maatwerkgedachte brengt met zich mee dat er ook meer dan gemiddelde inspanning nodig is van de kant van de gemeente om oudere aan het werk te helpen. Binnen formatiecapaciteit en beperktere	Netwerkbijeenkomsten.

	<p>middelen maximale.                  Ouderen maken meer dan gemiddeld deel uit van netwerkgroepen.                  In gelijke mate in aanmerking voor instrumenten dan andere groepen.                  Vaak intensievere problematiek.                  Verhoudingsgewijs meer trajecten.</p>	
Peel en Maas	<p>Als voor ouderen geen arbeidsmarktperspectief is dan inzet op voor oudere gecreëerde participatiebanen zoals centrumsteward en parkeerwacht. Met behoud van uitkering of gesubsidieerde arbeid. Ook bij non profit organisatie mogelijkheden. Geen verdringing.                  Aan het onderzoeken of ouderen jongeren kunnen coachen.</p>	
Sudwest Fryslan	<p>Meer gesprekken                  Op doelgroep afgestemd project                  Zogenaamd 60+ traject                  Bij afbouw wiv/id met name voor ouderen ontslag zoveel mogelijk voorkomen.</p>	
Waalre	Idem Eindhoven	Idem Eindhoven.
Wassenaar	<p>Speciaal voor 45+ ingekocht re-integratietrajecten bij re-integratiepartners.</p>	

## BIJLAGE 4

### Compilatie gemeentelijk beleid

Dertien gemeenten hebben documenten opgestuurd. Ter completering van de beeldvorming zijn relevante zaken zijn per gemeenten opgenomen. De geel gearceerde gemeenten maken deel uit van de steekproef.

#### **Almere**

*Re-integratieverordening Wet werk en bijstand Publiekszaken 2012:*

Geen specifieke info oudere werklozen

Algemeen: Sluitende aanpak. Geen prioritering doelgroepen

#### **Amstelveen**

*Kadernota Wet Werk en Bijstand 2013-2016*

Geen specifieke info oudere werklozen

Algemeen: beleid 2008-2012, zoals participatie voor iedereen en het bieden van maatwerk, financieel niet meer waar maken. 2013-2016 Inzet middelen participatiebudget relateren aan de afstand van de werkzoekenden tot de arbeidsmarkt en borgen werkgeversbenadering

#### **Amsterdam**

*Jaarrekening DWI 2012*

Algemeen: re-integratiebeleid richten op klanten met perspectief op werk.

Specifiek oudere werklozen:

- Doelstelling 2010-2014: Aandeel uitstroom 50+ in de totale uitstroom naar werk 14%. In 2012 12,8% bereikt. Doelstelling was 14%.
- Blijvend extra aandacht op kwetsbare en risicogroepen, zoals 50 plussers.
- De populatie vanaf 50 jaar vormt een groot en toenemend deel van het klantenbestand onder welke de uitstroom naar werk relatief laag was.
- Doelstelling luidt dat ten minst 14% van de 4.000 klanten die uitstromen naar werk ouder dan 50 moeten zijn uitgestroomd naar werk. 12,8% is gerealiseerd. Dit komt neer op 522 personen. De werkkansen voor werkzoekenden nemen af naarmate de leeftijd vordert.
- Er zijn relatief veel uitkeringsgerechtigden boven de 50 jaar, meer dan 40% van het bestand, van wie ruim 80 % langer dan twee jaar een uitkering heeft.
- In 2012 zijn twee 50+ projecten, opgestart in 2012, onderdeel geworden van het stadsbreed programma WWB-WMO. Het doel is op zoek te gaan naar een effectieve wekwijzen/methodiek trede 1 en 2 klanten te activeren/toe te leiden naar WMO voorzieningen (welzijn, vrijwilligerswerk). Het hart van het project vormde de samenwerking van klantmanagers van DWI en professionals die voor of in opdracht van stadsdelen werken. Afronding december 2012.

*Jaarrekening DWI 2011*

Doelstelling van 14% is opgenomen om er voor te zorgen dat ook voldoende aandacht wordt besteed aan de begeleiding van 50 plussers. 13,5% is gerealiseerd.

*Werken het doel, participeren de norm (beleid 2011-2014, actualisatie 2013)*

Bevordering uitstroom vijftig plussers vergt specifiek benadering. In 2012 gebleken dat het mede door de economische crisis moeilijk is de doelstelling te halen. Er is aandacht voor vijftig plussers nodig met als doel intensivering in uitstroom naar werk in 2012 en 2013.

### **Breda**

*Werken@Breda. Op weg naar werk*

Algemeen: Hoogste prioriteit gemotiveerde werkzoekenden met een uitkering WWB met een redelijke afstand tot de arbeidsmarkt (met perspectief op betaald werk) die het niet op eigen kracht redden en jongeren < 27 jaar.

Specifiek: In 2012 heeft de gemeente een ESF subsidie ontvangen voor de extra begeleiding van 55+ers en arbeidsbelemmerden (periode 2012-2013) richting de arbeidsmarkt. Dit gebeurt deels groepsgewijs door inzet in het uitstroomprogramma en deel individueel (maatwerk).

### **De Marne**

*Projectplan versnellingsagenda 2.0 . Aanpak arbeidsmarkt noord Groningen 2013-2014*

Investeert om voor jongeren en 45+ ers een integrale aanpak te ontwikkelen en te bestendigen.

Één van de meegegeven kaders van de provincie: verhogen van de participatiegraad. (o.a. 45+). Wil, behalve op jongeren, ook investeren in een deel van de populatie oudere werkzoekenden, vanwege de behoefte aan ervaren arbeidskrachten. Daarbij inspelend op de analyse van RWI: zorg dat jongeren niet lang werkloos zijn. Zorg dat ouderen niet werkloos worden.

Inzet op 45+:

- Verhogen participatiegraad
- Ervaring behouden voor de toekomstige arbeidsmarkt
- Zorg dat ze niet werkloos worden (van werk naar werk)

De samenwerkende gemeenten willen op jaarbasis o.a. 25 ouderen plaatsen bij werkgever door actief jobhunting waarbij we werkgevers in de regio zoeken die met ons willen investeren in de toekomst. Ze zoeken aansluiting bij bovenregionale initiatieven waar dat voor de doelgroep past.

### **Eindhoven (en Waalre)**

*B&W dossier beslissingblad/ Bijlage 1 financieel overzicht/Raadinformatiebrief*  
(Heeft premiereregeling voor 45-plussers zonder WWB uitkering. Deze plaatsingsregeling heeft een preventief karakter)

Doelstelling: Om te komen tot een goed functionerende regionale en lokale arbeidsmarkt willen we investeren in zowel de ondernemersbenadering als het stimuleren van werkgeverschap vooral voor werkzoekenden onder de 27 jaar en boven de 45 jaar.

Inzetten op het stimuleren van werkgeverschap voor werkzoekenden voor een totaal bedrag van 1 miljoen 2013-2015: a) Een premiereregeling om de arbeidsinschakeling van bijstandsgerechtigde 45-plussers te bevorderen. Beschikbaar budget in 2013 325.000,-.

Werkgevers zijn in deze conjunctuur onzeker bij het aannemen van personeel. Dit geldt vooral voor 27- en 45+. Via premies betaald uit de BUIGmiddelen wordt het werkgevers aantrekkelijker gemaakt om aan de mensen in deze doelgroep een dienstverband aan te bieden.

*Adviesnota bestemmingsvoorstel BUIG 2012*

Instemmen met reserveren van het BUIG overschot 2012 ad 1 miljoen voor 2013 ten behoeven van het stimuleren van werkgeverschap voor werkzoekenden boven de 45 jaar en onder de 27 jaar.

*Aan de slag! (nov 2012)*

Werkgevers wordt een steuntje in de rug gegeven door hen een Werkcheque ter waarde van maximaal 5.500,- ( 3.000,- jaarcontract 32 uur, 2500,- voor arbeidsmarktrelevante scholing) aan te bieden als zij een 45-plusser (ook 27-er) in dienst nemen voor minimaal 20 uur per week en voor minimaal 6 maanden



### **Emmen**

*Meerjarenbeleidskader Arbeidsmarkt en participatiebeleid 2012-2016/ begroting 2012*

Geen specifieke aandacht ouderen.

Doelgroepenbeleid en -prioritering om de beschikbare middelen zo effectief mogelijk in te zetten

Re-integratie instrumenten alleen inzetten voor mensen voor wie door uitstroom naar betaald werk kansrijk wordt geacht. Indeling klantenbestand op basis van potentiële arbeidsproductiviteit.

### **Enschede**

*Businessplan uitvoeringsorganisatie Enschedese Arbeidsmarkt Aanpak. De werkgever op kop!*

Geen doelgroepenbeleid. De werkgever op kop stelt werkgever centraal. Kern aanpak is een goede match tussen de vraag van de werkgever en de mogelijkheden en competenties van de werkzoekende. Daarvoor doorlopen ontwikkelpad. Diagnose fase, sollicitatiefase, stagefase, de fase meedoen/leren/werken.

*Verordening Werk en Bijstand 2012*

Onder meer: bonus of uitstroompriem voor werkgever in geval van dienstverband na gesubsidieerde arbeid.

*Nota uitvoeringsprogramma Enschedese arbeidsmarktaanpak 2013-05-27*

Als specifieke doelgroep wordt alleen de jongeren genoemd.

### **Groningen**

*Re-integratieverordening Wet werk en bijstand*

Ontheffing vindt in ieder geval plaats indien belanghebbende ouder is dan 57,5 jaar en de afstand tot de arbeidsmarkt dermate groot is dat het opleggen van de arbeidsverplichtingen niet reëel is.

*Kadernota Arbeidsmarktbeleid: Grensverleggend aan het werk!*

Rijk heeft in het regeerakkoord een premiekorting ingevoerd voor werkgevers die werklozen van 50 jaar of ouder in dienst nemen. Hiermee verlaagt het Rijk de drempels om langdurig werklozen 50 plussers in dienst te nemen. Groningen zal deze stimuleringsmaatregel actief communiceren naar werkgevers zodat ze voldoende op de hoogte zijn van deze en andere mogelijkheden.

Naast veel aandacht voor de jeugdwerkeloosheid richt Groningen zich ook de komende jaren op ouderen omdat de uitstroom van ouderen naar de arbeidsmarkt ook bij economisch herstel problematisch blijft.

Focus op kansrijke sectoren en keuze voor meer op de vraag afgestemde werkgeversbenadering.

Investeren in re-integratie en het activeren van mensen. Richten daarbij niet alleen op kansrijk werkzoekenden, maar nadrukkelijk ook op mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt.

Investeren in werkgelegenheid aan de onderkant.

*Zicht op werk& participatie in Stad (geen relevante info 45+)*

Andere aanpak vanwege gebrek aan financiële middelen. De vraag van het bedrijfsleven staat centraal.

*Programma Werk en inkomen 2012 (geen relevante info 45+)*

Geen specifieke keuze.

### **Lelystad**

*Op weg naar werk kadernota arbeidsparticipatie 2010-2014/ Op Weg met Werken naar Vermogen(2011-2012: overgangsnote)*

Geen doelgroepenbeleid. Integrale aanpak naar participatie.

Inzetten op kansrijkheid. Daardoor beoogt de gemeente zich juist door het boeken van uitstroomsuccessen, op termijn binnen de categorie van voordeelgemeenten te houden. En juist dit laatste zal de gemeente in staat stellen om ook de gewenste, integrale aanpak en behoefte van de minder kansrijken te blijven financieren. Leeftijdscategorie tot 55 jaar actief onderzoek. Tijdelijke accentverschuiving jeugd en meest kansrijken. Meerjarenbeleid moet zorgen dat dit niet ten koste gaat van de overige kwetsbare groepen.

### **Haarlem**

*Aanvraag Subsidie ESF 2007-2013 / raadsstuk/beschikking*

Start 2-5-2012, eind 31-10-2013

Re-integratie 55+. Demografische ontwikkelingen, verschuiven van de pensioengerechtigde leeftijd, toenemende vraag naar arbeidskrachten leiden tot een andere rol en toekomstverwachting van deze leeftijdsgroep.

Daarom wil de gemeente in haar beleid ook aandacht besteden aan deze doelgroep door activiteiten te ontwikkelen die leiden tot participatie en langer behoud van deze doelgroep in het arbeidsproces. De activiteiten houden in, diagnose stelling (inzicht in de kennis en competenties en baanperspectief), scholing en het aanbieden van re-integratieactiviteiten (jobhunting, begeleiding en plaatsing) Op basis van deze analyse werken we met de klant aan het opstellen van een op maat gesneden trajectplan.

Vergroten mogelijkheden tot duurzame arbeidsinpassing 165.

Uitstroom naar regulier werk 165.

### **Hellevoetsluis**

*Participatiebeleid Hellevoetsluis.*

Algemeen: De doelstellingen van het participatiebeleid van de gemeente Hellevoetsluis zijn erop gericht om ondersteuning te bieden aan inwoners, welke door omstandigheden minder mogelijkheden hebben om te participeren en hen de mogelijkheid te bieden naar vermogen mee te doen aan de Hellevoetse samenleving.

*Groot arbeidsmarktperspectief:* indien burgers korter dan een jaar WWB, dan geen middelen participatiebudget.

*Matig arbeidsmarktperspectief:* 3 subgroepen: burgers met bijstandsuitkering van 45 jaar of ouder, jongeren en burgers met schulden.

*Geen arbeidsmarktperspectief:* geen inzet middelen.

*Re-integratieverordening 2012*

Persoon ouder dan 50 jaar is kwetsbare werknemer. Hiervoor stelt B&W loonkostensubsidie beschikbaar.

### **Westland**

Geen beleid voor 45+.

*Participatiebeleid Westland*

Met het participatiebeleid worden keuzes gemaakt met als doel uitstroom naar de arbeidsmarkt te realiseren. Hiertoe worden de beschikbare budgetten resultaatgericht ingezet.

Prioritering groepen cliënten: doelgroep jeugd; cliënten met trede 5 en/of 6 in één jaar binnen bereik; WW-ers die binnen drie maanden dreigen in te stromen; cliënten trede 5 en/of 6 niet binnen één jaar binnen bereik; cliënten op de onderste treden onder perspectief op uitstroom naar werk.